

(上接二版、三版)

4. 加强应急及职业健康管理

(1) 加强应急管理。健全应急体系，完善基础工作。

一要健全统一指挥、反应迅速、协调有序、运转高效的应急处置机制，强化应急值守和应急处置，完善应急联动机制和标准化、专业化应急响应程度，不断提高应急救援水平。完善井下安全避险设施，定期开展安全避险系统有效性评估工作，提高防灾减灾救灾能力。二要持续做好应急预案的编制修订、评审、公布与备案工作，着力预案编制修订过程中的风险评估和应急资源调查，并组织好全员培训贯彻学习，确保应急预案的针对性、实用性和可操作性。三要加强应急演练和预案培训工作。坚持贴近实战、注重实效原则，科学制定三年演练规划和年度演练计划，针对性开展演练，同步做好演练培训学习和评估、总结等工作。充分赋予各矿井生产现场带(跟)班人员、班组长、安全员、瓦检员、调度员的临机处置、现场撤人权力和现场作业人员的紧急避险权，对发现矿井存在重大安全隐患或危及矿工生命安全等紧急情况，必须停止作业立即撤人。四要加强专兼职救护队伍建设，强化模拟推演、实战实训和综合管理等工作，严格军事化应急训练，全面提升专兼职队伍的现场应急处置能力。五要积极推广、更新新型救援装备，保障救援人员人身安全，防止次生灾害事故的发生。六要严格防止《山西焦煤三级创伤急救体系管理办法》和《汾西矿业集团公司三级创伤急救体系工作方案》要求，健全三级创伤急救体系建设。设置井下及地面重点岗位急救点，配齐现场急救人员，强化实操培训和实战演练，提升全员急救技能和素质。配备足量急救器材及药品，并及时检查更新，提高工伤事故救治成功率。

加强信息监控系统管理，完善煤矿电子封条建设及相关数据的使用。要保证各监测监控系统装备齐全、管理到位、运行可靠。严格安全监控设备定期调校、测试及闭锁试验制度，杜绝监控数据不上传、数据失真、误报等现象发生，确保安全监控系统“三闭锁”设置正确、断电可靠。强化网络安全建设和监管，特别是网络信息安全管理，推进网络安全等级保护和软件正版化工作，防范网络安全风险事故。

(2) 加强职业健康管理。一要认真落实国家、山西省和山西焦煤有关决策部署和政策规定，坚持依法防治、关口前移、综合施策。严格落实企业职业病防治主体责任，健全职业病防治组织机构，配齐职业病防治专(兼)职人员。全面开展职业病危害因素识别，并将防护措施落实到现场、岗位，做到源头防范、源头控制，定期、如实向卫生监管部门完成职业病危害项目申报工作。二要扎实推进建设项目职业卫生“三同时”工作，按时、保质保量完成重点工程建设。三要积极开展职业病危害因素定期检测评价及现状评价，充分发挥职业卫生技术机构的技术支撑作用，全面提升用人单位职业病防治工作水平及能力。四要严格落实上岗前、在岗期间、转岗及离岗时职业健康检查的规定，健全个人健康监护档案，严禁高危疾病风险人员从事井下生产作业及地面重要岗位工作，有效控制新发尘肺病病例年均增长率在5%以内，遏制全年职业病伤亡事故的发生。五要认真开展职业健康宣传、培训及个体防护工作，多方位多层次增强劳动者个体防护意识。

5. 推进科技强安。持续推进“一优三减”，“对标一流”补齐短板，继续优化系统、深化减人提效工作。所有矿井单班入井人数稳定在450人以下。继续推行“一矿(井)一面”“一矿(井)两面”生产模式，推行“大走向、大采长、大储量”采煤工作面，合理控制采掘比例，实现减头减面，提高单产单进水平；要加强智能化掘进工作面建设，大力推进掘进核心装备升级，优化工作面布置，加速提高单进水平；树立“保安全就是保供应”理念，加强生产衔接顶层设计，按照汾西矿业规划目标，正规循环组织生产，确保矿井“四量”平衡和衔接有序，杜绝采掘

失衡、盲目增产保供，做到“安全”“保供”两手抓、两手硬。

加强防灾减技术难题科技攻关。发挥好以总工程师为首的技术团队作用，深入开展瓦斯地质规律研究、水害防治、软岩和采动影响范围的巷道支护及高地压矿井巷道支护优化、地面供电网节能和无功补偿等基础应用、关键技术研究，深化“五小”技术创新活动，并抓好成果转化与推广应用。

持续推进煤矿“四化”建设。对照“装备优、用人少、效率高、效益好、安全有保障”要求，加大技术改造、科技创新、技术进步力度，以科技创新驱动安全高效生产。积极推进智能化矿山建设。坚持“无人则安、少人则安”理念，复盘总结智能化建设经验，发挥标杆矿井的示范引领作用，完成山西省、山西焦煤统筹建设任务，实现安全、高效、智能开采，机房硐室及带式输送机实现无人值守；强化“四新”应用，大力推进高强度支护材料的使用，彻底解决巷道变形严重的问题；强推无煤柱开采、薄煤层保护层自动化开采及切顶卸压和快速掘进、高位走向大孔径长钻孔群“以孔代巷”抽采、采煤工作面快速安拆、综采工作面深孔预裂爆破等先进技术，推进绿色矿山建设；试点引进巷修修复机、全岩联巷开口、“硬岩掘进机或钻装机+远距离喷浆机”等新技术、新工艺、新装备，提升安全生产技术保障水平。

6. 紧盯“关键少数”。一是深化领导干部明责履责治理行动。要增强“四个意识”，坚持与时俱进，强化责任担当，切实把安全工作放在心上、抓在手上，落在行动上，抓实抓好安全生产。二是强化作风转变。充分认清“一把手”是关键，是旗帜，是导向。转变作风，关键在领导。各级领导干部要牢记肩负使命，端正思想，率先垂范，严格执行领导干部值班跟班、带班入井及煤矿安全监察专员带班制度，自觉遵守各项规章制度，狠抓自主管理，强化自我约束，深入基层、深入一线，加强重点区域巡查，加强重点部位、关键环节现场管理，不折不扣地完成值班、跟班、下基层下现场及带班下井等任务，以最严作风、最硬措施扛牢安全生产政治责任。三是各级纪委监委、组织部门等督查部门要加大干部作风督查力度，做到真监督、真检查、真考核、真奖惩。对工作不严不细、失职渎职及作风漂浮、弄虚作假的，一律按“九条红线”严肃追责问责。四是强化担当作为意识，严格落实“一岗双责”，做到在其位，谋其政，干其事，求其效，营造“有情怀、勇担当、重实干、善作为”的干部队伍。

7. 压紧压实安全生产责任。一是坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”及“三管三必须”原则，增强法治意识，健全全员安全生产责任制，逐级落实安全生产责任，压紧压实矿(厂、公司)安全生产主体责任、区域公司直接管理责任、机关部室业务保安责任、安管部门综合监管责任。落实机关各部室的管理职能和共享服务中心执行落实职责；明确各单位主要负责人是本单位安全生产第一责任人，分管领导对分管行业安全生产负主要责任。二是各单位“一把手”要自觉履行安全生产主体责任“五落实五到位”要求，坚持问题导向、目标导向和结果导向，进一步梳理研究本单位系统上的缺陷、管理体系和制度建设上的差距及工作上的盲区死角，明确管控职责，界定管控权限，强化层级管理，建立覆盖全面、层级明确、内容具体、责任清晰的安全生产责任体系，推动各级干部履职尽责。矿(厂)长要签订安全生产承诺书，各单位、各部门要逐级签订安全目标责任书，把安全生产的责任逐级分解、压实到矿厂、区队(车间)、班组、个人，确保事事有人抓，处处有人管，实现制度管人，流程管事。三是强化落实，做到有对策、有措施、有检查、有考核、有问责，形成工作闭环，确保上级各项安全工作部署落实到基层、落实到实际工作之中。

8. 筑牢安全生产防线。围绕“整体提升、全面进步”目标，深入开展“一区一

岗1331”党建融合活动和“安康杯”竞赛及“班组安全教育”等主题活动，构建党政工团齐抓共管的网络架构，提升齐抓共管工作水平。

大力推进安全文化建设，积极开展安全文化示范企业创建活动，将安全文化建设贯穿安全生产和安全管理全过程。在巩固成果的基础上，不断创新载体，丰富内涵，拓展外延，打造安全文化建设精品。要深入开展法治教育，着力提升员工法治意识及安全观念、安全态度、安全行为和安全价值观，构建以安全理念、安全制度、安全行为、安全环境为主体的“四位一体”安全文化，让管理成为文化，让文化引领安全，让安全发展理念深入人心，促进职工安全意识和行为习惯养成，提升本质安全化程度和安全文化建设水平。对创建安全文化示范企业并获得国家、山西省命名的单位，汾西矿业给予考核激励。要深入开展“安全生产月”活动，继续办好《汾西焦点》、《安全为天》等品牌栏目。要以行为治理为契机，坚持班前每日一题、每周一课、周五例会和一周一案例警示教育，做到“班前有警示、周前有提醒、月月有反思”，提升职工安全自保、互保能力，强化干部职工安全意识，营造警钟长鸣、常抓不懈、丝毫放松不得的安全生产舆论氛围；扎实做好“不放心人员排查”工作，高度关注员工的身体、心理状况和行为习惯，加强对员工心理疏导、精神慰藉，防范从业人员行为异常导致事故发生。要创新思路，持续办好各类“三违”培训班，聚焦“四不伤害”，保证“三违”帮教效果，使全体员工时刻绷紧安全弦，不断提升整体安全素质，实现由“要我安全”到“我要安全、我会安全、我能安全”的根本性转变，推进汾西矿业安全发展和和谐发展、规范发展、高效发展。

五、强化安全监督检查，严格安全奖罚兑现

(一) 加强安全监督检查

坚持硬件软件一起查，不断创新安全监督模式。一是科学制定年度监督检查计划，突出重点单位、重点工程、特殊时段、非常规作业和特殊作业的安全监督检查。二是认真落实“四硬”要求，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“查大系统、控大风险、治大灾害、除大隐患、防大事故”为重点，坚持“四不两直”和“谁检查、谁签字、谁负责”原则，深挖细查、定期复盘、分析会诊、全面整治，提升监督检查的质量效果。三是创新安全检查方式。坚持出重拳、用实招、求实效，综合考虑各单位灾害程度、标准化建设等因素，实行分级分类、差异化防控。采取月度专业“会诊”、季度安全大检查、领导挂牌督查、安全小分队突击、远程视频督导等多种检查方式，上尺上线、持表对标、查漏补缺，并实行检查责任追究制度，切实提高各类检查对安全工作的推动作用。要充分发挥考核激励作用，不断强化安监队伍建设，提升自主管理能力及监管效果。小分队要重点加强关键环节、薄弱环节、临时工程、交叉作业地点、不放心单位的巡查检查；专业“会诊”重点查看不到、想不到、查不到、“水流不到头”、选择性执行等问题，跟踪指导、落实分管范围内存在的重点问题。各类安全检查必须坚持突出重点、标本兼治，对于检查中发现的影响安全生产的突出问题、共性问题、深层次问题和根源性问题，要专题研究，跟踪督导，形成隐患问题和制度措施“两个清单”，当好安全生产“护国军”，打造“全覆盖、深层次、零缝隙”精益安全管控机制，提升企业本质安全发展水平。

强化安全员现场监管，突出班评估员的监管作用，对“三违”行为必须强力制止。要严格落实优秀安全员评比考核制度，要加强专(兼)职安全员的日常管理考核，对监管失职的安全员严肃追责。要明确职责，完善机制，围绕狠抓基础工作，提升监管效能创新工作，建设一支作风过硬、业务精通、敢于负责、充满活力的安监“铁军”，提升安全监管水平。

认真落实属地安全监管的工作要求。完善专业对接和责任落实制度，落实分类监管、安全生产责任保险等制度，

严肃对待各类执法检查、专项检查，对查出的隐患问题真整改、真闭合。

(二) 强化安全考核问责

1. 严格安全考核奖罚。强化“自考评、严审核”双向考核模式，加大安全奖罚力度，实施重奖重罚，倒逼责任落实。一是强化矿井及地面单位季度安全目标责任考核，继续实施月度安全风险防控千分制考核，围绕落实“三大举措”及“关键人”，重点事实施奖罚，评比考核突出安全目标责任、行为治理、标准化达标等级验收和动态达标、现场管理与隐患排查整治、规章制度落实等内容，提高考核的针对性、时效性及实效性，拧紧安全生产责任链条。二是持续推行安全绩效工资和职工个人安全技能账户等行之有效的考核制度。各单位要完善方案，明确标准，目标考核兑现，重点突出岗位安全责任落实、技能培训与自主保安及岗位作业流程标准化考核。

2. 严肃安全责任追究。树牢“隐患就是事故”理念，坚持变追查事故为追查隐患，持续加大隐患追查问责、处罚力度。对重复隐患和反复出现的较大隐患问题要重点跟踪、专题研究、着力解决，并严肃追责。要采用“审计式”方法，抽丝剥茧，深刻剖析隐患产生的根源和管理上的漏洞和责任，厘清重大隐患的责任链，采取针对性的安全防范措施，有效堵塞管理漏洞。对重大隐患、直接或间接危及安全的隐患及管理有漏洞、有制度不执行、执行制度打折扣、规程措施不落实、责任缺失、工作懈怠，监测监控、人员定位、调度信息和探放水钻孔验收记录人为篡改造假及防突措施效果验证造假、瓦斯和CO超限作业，特别是领导干部违章指挥、集体违章等行为及典型性、危险性、代表性的各种违章事故必须严肃追查，提级处罚，并作为反面教材通报。

认真落实两级集团公司有关责任追究、约谈等制度，对情节严重的事故隐患责任人的处罚和处分执行上限规定，地面单位发生事故提级追责。凡发生重伤以上事故及等级非伤亡事故的，必须按照报告程序和时限汇报，严肃报告纪律，严惩瞒报、谎报、迟报行为。

(三) 严格奖罚兑现

1. 奖罚规定

(1) 强化执行各项安全管理考核。对安全工作做出积极贡献的单位和个人给予适当奖励，年末进行表彰(方案另发)。

(2) 严格安全生产“一票否决”。矿井和地面单位凡发生死亡事故和一、二级非伤亡事故，否决事故矿(厂、公司)、责任部室和共享服务中心年度评优评先资格，汾西矿业将依据山西焦煤《安全生产问责制度》(山西焦煤安发〔2021〕180号)和《“安全红线”管理制度》(山西焦煤安发〔2020〕95号)规定，对事故单位领导和有关负责人、业务保安部室领导进行问责，株连问责区域公司和直管公司领导的安全管理和业务保安责任。同时执行省、地方监管部门及山西焦煤《“事故报告和调查处理”》(山西焦煤安发〔2021〕180号)处罚规定。

(3) 发生一、二级非伤亡事故和重大未遂事故，除执行山西焦煤有关处罚、问责规定外，汾西矿业对事故进行追查，并与事故单位班子成员有关安全管理考核挂钩。

2. 资金来源和使用

(1) 资金来源：一是汾西矿业、各生产矿井按每月原煤实际产量7.5元/吨核定；二是地面生产单位及基建矿井按不低于工资总额的5%核定；三是地面费用单位及基建矿井按不低于工资总额的3%核定；四是上级部门安全奖励；五是各类安全罚款。

(2) 资(基)金按月考核、使用。二级单位由安管部门考核、分管安全副职领导审批，报同级考核部门随当月绩效工资兑现；对资源整合矿井的安全管理及标准化等考核奖罚，由汾西矿业考核部门书面通知各区域公司逐月落实，并纳入区域公司财务核算。

(3) 各单位必须保障安全奖励资金到位。所有安全专项奖罚必须严格落实到人头，针对职工个人的安全罚款要纳入职工个人安全技能账户兑现。(完)